

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5622

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 12.08.2025	תאריך דיון 03.09.2025
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
רכש מרכזי של תרופות וציוד רפואי	אישור התקשרות	ג3	11.08.2025	8001573603

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

רוני מר

יהונתן רזניק

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יועץ משפטי

סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטי/ת

חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה ג3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות

הערות

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
שראל - פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לר	511900805		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
11.08.2025	03.09.2025	31.12.2027	31.12.2027	4,472,200,000	4,193,443,000 שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד הבריאות (להלן - **המשרד**) מבקש לממש את האופציה עם חברת ישראל (להלן - **החברה**) עבור ביצוע רכש מרכזי של תרופות וציוד רפואי לבתי החולים הממשלתיים, לרבות המשרד ויחידותיו.
- חברת ישראל הוקמה בשנת 1995, במסגרת החלטות ממשלה מס' 2718 מיום 12.04.92 ומס' 1716 מיום 8.8.93 כחלק ממהלך הפרדת בתי החולים ממשרד הבריאות ותיאגודם (מהלך שלא צלח) וכתוצאה מביצוע רכש לא יעיל על ידי אגף הרכש במשרד הבריאות. החברה נמצאת בבעלות עמותת בתי חולים ציבוריים למען הציבור שהוקמה על-פי החלטת ממשלה, וחברי הוועד המנהל הראשונים היו מנהלי בתי החולים הממשלתיים.
- התקשרות המשרד עם החברה החלה בשנת 1998 מכוח פטור ממכרז על פי תקנה 3(6) לתקנות חובת המכרזים. במשך השנים, אושרה התקשרות המשך מעת לעת מכוח תקנה 3(4)(ב)3, כאשר האחרונה אושרה עד אוגוסט 2022.
- במהלך השנים, בוצעו מספר ניסיונות להסדרת ההתקשרות עם החברה. במסגרת הסדרה זו, פעלה המדינה במספר אפיקים על מנת לבחון את הכדאיות הכלכלית של המשך ההתקשרות עם החברה. בין היתר, הוקמו שני צוותים לבחינת הנושא ואף ננקטו צעדים לצמצום תכולת הפטור להתקשרות עמה.
- לאחר מגפת הקורונה והתייצבות פעילות המשרד, התקיים משא ומתן בין המשרד לחברה, בעקבותיו נחתם הסכם בין הצדדים אשר מאגד הבנות והסכמות חשובות עבור המדינה בקשר לקבלת השירותים מהחברה. להלן עיקרי הנושאים שנכללו בהסכם:
 - למדינה אין חובת רכש מהחברה מתוקף ההסכם, הן עבור חטיבת המרכזים הרפואיים והן עבור המשרד, ואין בהסכם משום יצירת בלעדיות כלשהי לחברה.
 - קביעת המחיר לבתי החולים - המחירים בהם מוכרת החברה תרופות וציוד רפואי נקבעו לפי מנגנון של מחיר עלות פלוס

- עמלה אחוזית קבועה. במסגרת המנגנון למדינה יש לראשונה שקיפות מלאה לגבי עלות המחיר בו החברה רוכשת את המוצרים. מנגנון זה מהווה הסדרה ובקרה של המדינה על העמלות שנגבות על ידי החברה.
- 5.3. שקיפות במערכות המידע של החברה – החברה מחויבת לפעול בשקיפות מלאה מול המדינה ולהעביר דוחות ודיווחים שוטפים אשר מציגים נתונים מפורטים ולאפשר לנציגי הממשלה גישה מלאה למערכת המידע של החברה. החברה מחויבת להעביר כל מידע וכן את בסיסי הנתונים מתוך הקטלוגים הלוגיסטיים אשר מנוהלים במערכות המידע של החברה, לרבות הידע והנתונים בהם היא מחזיקה.
- 5.4. נציגות הממשלה בדירקטוריון החברה – ארבעה חברי דירקטוריון: שני נציגים מטעם בתי החולים הממשלתיים, נציג אחד מטעם משרד הבריאות (נציג זה גם חבר בוועדת הכספים של החברה), ונציג אחד מטעם החשב הכללי (מכהן בנוסף כחבר בוועדת הביקורת וכחבר בוועדת הכספים של החברה).
- 5.5. לאור ההבנות שהושגו בהסכם מול החברה כאמור לעיל, ביום 26.6.23 המליצה ועדת הפטור בפני שר האוצר לאשר את ההתקשרות עם החברה בהתאם לתקנה 3(28) עבור התקופה שמיום 26.6.23 ועד ליום 30.6.25 ובהיקף של 4,038,000,000 ש"ח. כמו כן אישרה ועדת הפטור 3 תקופות אופציה בנות שנתיים וחצי כל אחת עד 31.12.32, ללא היקף כספי. בהחלטתה קבעה הוועדה כי מימוש כל אופציה יובא לאישור ועדת הפטור ובמסגרת זו תיבחן התשתית העובדתית והמקצועית להצדקת המשך ההתקשרות עם החברה. ההחלטה אושרה על ידי שר האוצר, כנדרש בתקנה 3(28) ביום 06.07.2023.
- 5.6. כמו כן, לאור עמדת החשב הכללי כי הממשלה אינה יכולה להסתמך על גורם חיצוני אחד שיבצע את הרכש עבור בתי החולים הממשלתיים הוסכם עם משרד הבריאות על הקמת צוות משותף אשר יבחן את מודל הפעלת הרכש עבור בתי החולים הממשלתיים.
- 5.7. המשרד מציין כי הוא שבע רצון מהשירותים הניתנים על ידי החברה ומעמידתה בהסכם שנחתם. כמו כן, נציג החשב הכללי בדירקטוריון החברה העיד גם הוא על עמידה מלאה של החברה בתנאי ההסכם ועל צעדים נוספים שהחברה מבצעת לצורך ייעול הרכש, חדשנות בתהליכי הרכש וחיסכון.
- 5.8. במסקנות הצוות המשותף שהוקם לבחינת מציאת אלטרנטיבה לחברה והימנעות מהסתמכות על ספק אחד, נכתב כי: "נראה כי בטווח המיידי נדרש להמשיך ולפעול מול חברת שראל ולהתמקד במרכז הרכש וניצול היתרון לגודל". עוד עולה ממסקנות הצוות כי נדרש לקבוע מדדים שיבחנו את עבודת החברה. מדדים אלו יקבעו בהקדם ויתווספו להסכם שנחתם עם החברה. כמו כן, מסקנות הצוות כוללות המלצות נוספות אשר בימים אלו המשרד בוחן את אופן יישומן כמו – ניהול השוק, שיפור נוסף ביעילות הרכש של החברה וקביעת מדדי התייעלות, לרבות בקרה ובחינת מנגנוני רכש מרכזי, ויתירות החברה בזמני חירום.
- 5.9. לאור האמור, מבקש המשרד לממש את האופציה הראשונה. היקף ההתקשרות הינו עבור רכש בתי חולים, חיסונים
- 5.10. גב' חיה אלעזר, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את מימוש האופציה הראשונה להתקשרות עם הספק, לפי תקנה 3ג, בהיקף כולל של 4,193,443,000 ש"ח כולל מע"מ.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	